# 

# Sobiv territoriaalne ulatus ja mastaap regionaalseks valitsemiseks ja/või avalike ülesannete täitmiseks

## Hindamise objektid

Käesolevalt palume hinnata võimalikke alternatiive regionaalse tasandi valitsemise (või avalike ülesannete korraldamise) sobiva territoriaalse ulatuse ja mastaabi kohta üldiselt. Lisaks sellele viime eraldiseisvana läbi ka 5 olulisema valdkonna ülesannete täitmiseks sobiva territoriaalse ulatuse ja mastaabi hindamise.

Hindamise objektiks on 6 territoriaalset valikuvõimalust:

1. Regionaalne valitsemine ja/või juhtimine toimub maakondlikes piirides – elanike arv vähemalt 25 tuhat (koos või ilma Hiiumaa erandiga/ta);
2. Regionaalne valitsemine ja/või juhtimine toimub funktsionaalsetest linnaregioonidest lähtuvates piirkondades, mis moodustuvad regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber – elanike arv vähemalt 50 tuhat (Lääne-Hiiu ja Saaremaa erandiga);
3. Regionaalne valitsemine ja/või juhtimine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas – minimaalne elanike arv 150 tuhat;
4. Regionaalne valitsemine ja/või juhtimine toimub kahetasandilisena – osa regionaalseid ülesandeid täidetakse maakondlikul (alternatiiv A) ja osa regionaalsel (alternatiiv C) tasandil;
5. Regionaalne tasand riigi keskvalitsuse ja esmatasandi KOV vahel puudub;
6. Regionaalne tasandi riigi ja maakondliku KOV vahel puudub (praegused esmatasandil KOV-üksused ühendatakse maakondlikes piirides KOV-üksusteks).

Juhul kui Teie hinnangul on veel täiendavaid valikuvõimalusi, siis kirjeldage palun alljärgnevalt kõige olulisemat neist lühidalt ning hinnake seda koos teisega kui alternatiivi G.

Alternatiiv G lühikirjeldus: ...

## Hindamisküsimused

1. Kas ja kuivõrd on alternatiivsed valikud teostatavad **arvestades Eesti õigusruumi raamistikku** (põhiseadus, KOKS, KOLS, jt. asjakohased seadused) **ja selle realistlikke muutmisvõimalusi** võttes seejuures arvesse oluliste poliitiliste erakondade seisukohti?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Kindlasti teostatav | Teatud tingimustel teostatav | Kindlasti mitte teostatav | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel tingimusi) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Kas ja kuivõrd on alternatiivsed valikud teostatavad **arvestades riigi keskvõimu valitsemispraktikat ja –kultuuri** (sh. rahulolu ametiasutuste regionaalsete üksuste toimimisega -täidetavad ülesanded, otsustuspädevus, territoriaalne tegevuspiirkond) **ja valmisolekut muutusteks**, lähtudes ministeeriumite arusaamadest ja seisukohtadest haldusala heast regionaalsest ja kohalikust valitsemisest?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Kindlasti teostatav | Teatud tingimustel teostatav | Kindlasti mitte teostatav | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel tingimusi) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Kas ja kuivõrd on alternatiivsed valikud teostatavad **arvestades kohalike ja regionaalsete huvirühmade** (KOV ja regionaalne avalik sektor, kogukonnaliidrid ja kodanikuühendused, ettevõtjad) **huve, soove ja valmisolekut muutusteks**?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Kindlasti teostatav | Teatud tingimustel teostatav | Kindlasti mitte teostatav | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel tingimusi) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Milline on alternatiivide elluviimise eeldatav **mõju valitsemise demokraatlikkusele** (eelkõige esindusdemokraatiale, kuid ka laiemalt elanikkonna kaasatusele valitsemisesse) ja **subsidiaarsusprintsiibi** (see tähendab, et ülesandeid täidetakse madalaimal võimalikul ja majanduslikult mõistlikul territoriaalsel tasandil) **järgimisele** avalike ülesannete täitmisel?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Oluline positiivne mõju | Oluline mõju  puudub (võib esineda vähest positiivset või negatiivset mõju) | Oluline negatiivne mõju | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel mõju iseloomu) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Milline on alternatiivide elluviimise eeldatav **mõju regionaalsete valitsemis- ja/või juhtimisorganite otsustusvõimele** ja otsustusprotsesside selgusele?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Oluline positiivne mõju | Oluline mõju  puudub (võib esineda vähest positiivset või negatiivset mõju) | Oluline negatiivne mõju | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel mõju iseloomu) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Milline on alternatiivide elluviimise eeldatav **mõju haldussuutlikkusele** - võimele täita avalikke ülesandeid ja seejuures järgida kvaliteedikriteeriume, tagada halduslik professionaalsus ja spetsialiseeritus, meeskonnatöö toimimine?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Oluline positiivne mõju | Oluline mõju  puudub (võib esineda vähest positiivset või negatiivset mõju) | Oluline negatiivne mõju | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel mõju iseloomu) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Milline on alternatiivide elluviimise eeldatav **mõju Eesti avaliku sektori toimimise ökonoomsusele ja kuluefektiivsusele**?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Oluline positiivne mõju | Oluline mõju  puudub (võib esineda vähest positiivset või negatiivset mõju) | Oluline negatiivne mõju | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel mõju iseloomu) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Milline on alternatiivide elluviimise eeldatav **mõju** Eesti regionaalsele arengule, **regioonide võimele kavandada, rahastada ja ellu viia sotsiaal-majanduslikke arendustegevusi**?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Oluline positiivne mõju | Oluline mõju  puudub (võib esineda vähest positiivset või negatiivset mõju) | Oluline negatiivne mõju | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel mõju iseloomu) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |

1. Milline on alternatiivide elluviimise eeldatav **mõju elanikkonna piirkondlikule** (kohalikule ja regionaalsele) **identiteedile** ja Eesti ühiskonna **territoriaal-kogukondlikule sidususele**?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternatiivid | Oluline positiivne mõju | Oluline mõju  puudub (võib esineda vähest positiivset või negatiivset mõju) | Oluline negatiivne mõju | Põhjendage ja selgitage lühidalt oma hinnangut (sh. täpsustage vajadusel mõju iseloomu) |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub maakondlikes piirides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub funktsionaalsetes linnaregioonides regionaalsete keskuste ja tugevamate maakonnalinnade ümber | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub neljas regioonis keskustega Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Jõhvis/Narvas | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne valitsemine toimub kahetasandilisena – osad ülesanded maakondades ja osad suuremates regioonides | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja esmatasandi KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
| 1. Regionaalne tasand riigi ja maakondliku KOV vahel puudub | ☐ | ☐ | ☐ |  |
|  | ☐ | ☐ | ☐ |  |